



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
Специјална болница за психијатријске болести
„Др Славољуб Бакаловић“ Вршац
Дана: 21.01.2020. године
Број: 01-190/1

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Специјална болница за психијатријске болести
„Др Славољуб Бакаловић“ Вршац

Број: 01-190/1
Датум: 21.1.2020 год
Вршац

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД
29 JAN 2020
400-114/2019-05/8

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Специјална болница за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић“ Вршац, ул. Подвршанска бр. 13 26300 Вршац, подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Правилност пословања Специјалне болнице за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић“ Вршац у 2018. године у делу који се односи на: увођење скраћеног радног времена за послове на радним местима са повећаним ризиком, набавку obroка и намирница намењених за исхрану болесника у стационарним установама и обрачун и исплату накнада за рад члановима Управног и Надзорног одбора

Број и датум извештаја о ревизији: број 400-114/2019-05/8 од 31. октобар 2019. године

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

1.)	Неправилност број 1: Болница није организовала сменски рад у складу са мишљењем Завода за јавно здравље, већ је запосленима, којима је уведено скраћено радно време на основу Акта о процени ризика, организовала дежурство као облик прековременог рада.	<i>Запосленом који ради на пословима на којима је уведено скраћено радно време, не може се одредити прековремени рад на тим пословима, ако законом није другачије. Законом о здравственој заштити прописано је да је здравствена установа дужна, да у оквиру утврђеног недељног распореда рада и радног времена, пружа здравствену заштиту радом у једној, две или више смена, у складу са делатношћу здравствене установе, о чему одлуку доноси директор здравствене установе. Облици прековременог рада здравствених радника, у смислу овог закона су дежурство, приправност и рад по позиву. Дежурство, као облик прековременог рада, уводи се здравственим радницима уколико здравствена установа није у могућности да обезбеди здравствену заштиту организацијом рада у сменама или прерасподелом радног времена. Директор здравствене установе доноси одлуку о увођењу и обиму дежурства на нивоу здравствене установе, као и по</i>
-----	---	--

		<p>здравственом раднику. Здравственом раднику дежурство не може трајати дуже од десет часова недељно. Дежурство може трајати највише до 20 часова недељно, на основу сагласности Министарства здравља уз претходно прибављано мишљење надлежног Завода за јавно здравље.</p> <p>Завод за јавно здравље Панчево је, на захтев болнице, дао Мишљење којим је установљено да је постојеће стање специјалистичког кадра у Болници значајно испод норматива и да је једини могући вид организовања рада здравствене установе сменски рад. У Мишљењу се даље наводи да је континуирану здравствену заштиту у условима недостатка кадра, а према важећим прописима, могуће обезбедити организовањем сменског рада или повећањем броја лекара специјалиста.</p> <p>У поступку ревизије утврђено је да је у току 2018. године 45 запослених остварило 13.175 часова дежурства (доктори 8.768 часова, сестре 4.407 часова) и по том основу извршени су расходи у износу од 13.060.525 динара. Увидом у картоне примања утврђено је да је 11 запослених остваривало дежурство преко прописаних 40 часова месечно, а да претходно није прибављена сагласност надлежног органа.</p> <p>Одредбом члана 59 став 1 Закона о здравственој заштити, који је ступио на снагу 11. априла 2019. године прописано је да здравствени радници и здравствени сарадници, као и друга лица запослена у здравственој установи, односно приватној пракси, не смеју напустити радно место док им се не обезбеди замена у току радног времена, односно после истека радног времена, ако би се тиме нарушило обављање здравствене делатности и угрозило здравље пацијента. Запослени који је у наведеном случају наставио рад после истека радног времена, што се сматра прековременим радом, дужан је да о томе писмено обавести непосредног руководиоца, најкасније наредног радног дана. Одредбом става 3 наведеног члана прописано је да се запосленом који ради на пословима на којима је уведено скраћено радно време, у складу са законом којим се уређује рад, може одредити прековремени рад на тим пословима у случају из става 1 овог члана, као и услучају да се пружање здравствене заштите не може организовати на други начин</p> <p>Одговорна лица Болнице су дана 20. јуна 2019. године упутила Одбору за уставна питања и законодавство, Народној скупштини Републике Србије Захтев за мишљење о оправданости увођења прековременог рада у виду дежурства.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1).</p> <p>Препорука број 1: Препоручује се одговорним лицима Болнице да организују рад на начин и у складу са одредбама Закона који уређују ову област.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Мере које су предузете на основу препоруке број 1 се односе на усклађивање интерних аката Болнице са актуелним Законом о раду ("Сл. Гласник РС", 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење) и Закон о здравственој заштити („Сл. Гласник РС“, бр. 25/2019), са актуелним Колективним уговором код СБПБ „др Славољуб Бакаловић“ Вршац и Посебним колективним уговором за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, Аутономна покрајина и јединице локалне самоуправе.</p> <p>Документ број 1. Захтев помоћника директора за медицинске послове за увођење дежурста докторима, 2. Одлука о увођењу дежурства докторима, 3. Захтев за увођење дежурства гл. сестре Болнице, 4. Одлука о увођењу дежурства мед. сестрама-техничарима, 5. Одлука о радном времену.</p> <p>Све мере и активности које су предложене у извештају одговорно</p>

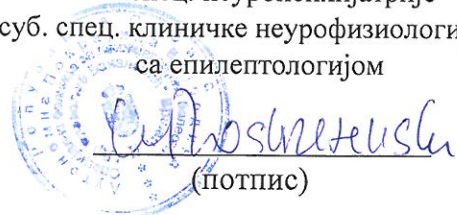
		<p>лице у СБПБ „Др Славољуб Бакаловић“ Вршац је предузело.</p> <p>НАПОМЕНА:</p> <p>Поводом увођења дежурства и надокнаде за иста обратили смо се 1. Заводу за јавно здравље у Панчеву, дана 18.4.2019. године дописом заведеним под дел. бр. 01-683/1. 2. Обавештење ДРИ о послатом допису Заводу за јавно здравље у Панчеву дописом од 18.4.2019. године, заведено под дел. бр. 01-490/11, 3. Одговор Завода за јавно здравље Панчево од 3.5.2019. године запримљено под дел. бр. 01-683/2, 4. РФЗО-у филијали у Панчеву 5.7.2019. године дописом заведеним под дел. бр. 01-683/4, 5. Скупштини Републике Србије, Одбору за уставна питања и законодавство 20.06.2019. године дописом заведеним под дел. бр. 01-683/3, од којих још нисмо добили одговор и Ургенцијом Скупштини Републике Србије, Одбору за уставна питања и законодавство 20.01.2020. године дописом заведеним под дел. бр. 01-183/1.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Захтев помоћника директора за медицинске послове упућен директору установе за увођење дежурства докторима у складу са Законом и колективним уговорима, - Одлука о увођењу дежурства докторима (у складу са Законом и колективним уговорима), - Захтев главне медицинске сестре-техничара Болнице за увођење дежурства медицинским сестрама-техничарима у складу са Законом и колективним уговорима, - Одлука о увођењу дежурства за медицинске сестре-техничаре (у складу са Законом и колективним уговорима), - Одлука о радном времену. <p>Документација из напомене</p> <ul style="list-style-type: none"> - Захтев за мишљење о увођењу дежурства Заводу за јавно здравље Панчево, - Одговор Завода за јавно здравље Панчево, - Обавештење ДРИ-у о послатом захтеву за увођење дежурства Заводу за јавно здравље Панчево, - Захтев за надокнаду запосленима по основу дежурства РФЗО-у филијала Панчево, - Захтев за мишљење о увођењу дежурства скупштини Републике Србије Одбору за уставна питања и законодавство, - Ургенција Скупштини Републике Србије за мишљење о увођењу дежурства, Одбору за уставна питања и законодавство <p>Обзиром да је Болница сва интерна акта ускладила са актуелним Законом о раду ("Сл. Гласник РС", 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење) и Закон о здравственој заштити („Сл. Гласник РС“, бр. 25/2019), са актуелним Колективним уговором код СБПБ „др Славољуб Бакаловић“ Вршац и Посебним колективним уговором за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, Аутономна покрајина и јединице локалне самоуправе сматрамо да је Препорука број: 1 реализована у потпуности и да нема ризика да ће доћи до понављања несврсисходног понашања.</p>
2)		
1.	Неправилност број 2: Управни одбор Болнице је донео акта на основу којих је увећана накнада члановима Управног и Надзорног одбора и записничара, што није у	<i>Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава прописано је да су ништавне одредбе отишег или појединачног акта (осим појединачног акта којим се плата повећава по основу напредовања) којима се повећавају основице,</i>

	<p>складу са одредбама члана 4 Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава. Више извршени расходи по овом основу у 2018. години, износили су 835 хиљада динара</p>	<p>коэффицијенти и други елементи, односно уводе нови елементи, на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања код субјеката из члана 2 овог закона, донетог за време примене овог закона.</p> <p>Управни одбор Болнице на седници одржаној 08.12.2017. године, донео је Одлуку којом се повећавају накнаде члановима Управног одбора са 10.000 динара на 15.000 динара и записничару са 5.000 динара на 7.500 динара, почев од 01.12.2017. године.</p> <p>Накнада члановима Надзорног одбора увећана је Одлуком Управног одбора са 5.000 динара на 10.000 динара.</p> <p>Предузимајући мере за отклањање неправилности утврђених у поступку ревизије, одговорна лица болнице су дана 01.07.2019. године предложила Управном одбору разматрање „примедбе ДРИ-а о накнади за рад у Управном и Надзорном одбору“.</p> <p>Управни одбор је истог дана донео Одлуку којом је оставио на снази одлуку од 08.12.2017. године, а у вези са којом су утврђене неправилности у поступку ревизије.</p> <p>Одредбама члана 114 Закона о здравственој заштити прописано је, између осталог, да је директор одговоран за законитост рада установе, док је чланом 119 истог закона прописано да управни одбор здравствене установе, између осталог, одлучује о коришћењу средстава здравствене установе у складу са законом.</p> <p>Даље је одредбама члана 121 истог закона прописано да надзорни одбор здравствене установе, између осталог, врши надзор над пословањем здравствене установе и подноси оснивачу извештај о коришћењу средстава здравствене установе у складу са законом.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).</p> <p>Препорука број 2: Препоручује се одговорним лицима Болнице да, у складу са својим надлежностима, предузму мере и активности да се појединачна акта којим а се повећава износ другог сталног примања ускладе са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.</p>
2.	<p>Опис мере исправљања</p>	<p>Дана 01.07.2019. године одржана је трећа седница Управног одбора на којој су чланови Управног одбора упознати са примедбама ДРИ у вези усклађености Одлуке о повећању надокнаде за рад у Управном и Надзорном одбору донетој 08.12.2017. године број: 01-12/41 са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада. Управни одбор је на тој седници донео одлуку број: 01-12/15 од 01.07.2019 којом остаје при горе наведеној одлуци. Након достављања извештаја о ревизији правилности пословања Болнице у 2018. години, Управни одбор је на својој 12 седници одржаној 18.12.2019. године усвојио препоруку број 2 ДРИ из извештаја, одлуком бр.01-12/54, спорна одлука Управног одбора је стављена ван снаге и наложено је члановима Управног и Надзорног одбора и записничару Управног одбора да за то време примљене износе по основу горе наведене одлуке, уплате на рачун сопствених средстава Болнице или на Благајни Болнице у наредних 36 месеци од дана доношења одлуке. У складу са наведеним извршена је и исплата накнада за чланове Управног и Надзорног одбора за децембар месец (доказ извод 3 од 07.01.2020.године).</p> <p>Обзиром да је 01.01.2020. године ступио на снагу Закон о престанку важења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада („Сл. Гласник РС“ бр.86/2019) и да је Болница поништила спорне акте, сматрамо да је Препорука број: 2 реализована у потпуности и да нема ризика да ће доћи до понављања несврхисходног понашања.</p>
3.	<p>Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања</p>	<p>- Одлука Управног одбора СБПБ Вршац број: 01-12/15 од 01.07.2019.године</p>

предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Одлука Управног одбора СБПБ Вршац број: 01-12/54 од 18.12.2019.године - Извод 3 СБПБ Вршац од 07.01.2020. године РС Министарстав Финансија Ураве за трезор - Одлука о исплати накнаде за рад у Управном одбору СБПБ Вршац број: 01-486/12 од 27.12.2019.године - Одлука о исплати накнаде за рад у Надзорном одбору СБПБ Вршац број: 01-487/12 од 27.12.2019.године
-----------	--

Докази о отклањању неправилности достављају се у прилогу извештаја.

Директор Болнице
 Воскресенски др Татјана
 спец. неуропсихијатрије
 суб. спец. клиничке неурофизиологије
 са епилептологијом



(ПОТПИС)